

Pubblicato il 13/11/2018

N. 10905/2018 REG.PROV.COLL.  
N. 10111/2018 REG.RIC.

R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

ex art. 60 cod. proc. amm.;

sul ricorso numero di registro generale 10111 del 2018, proposto da

Simona Abate, Massimo Abete, Girolamo Aiello, Flavia Albanese, Emanuela Albanese, Sabrina Albrizio, Roberto Alburnia, Roberto Alessandrelli, Maria Del Carmen Alonso Pimetel Garcia, Federico Amilo, Luca Ammerata, Francesco Amodeo, Marilena Amoroso, Giuseppe Andreozzi, Paolo Andreozzi, Luisa Angotti, Gesualdo Anima, Giorgia Anolfo, Giada Arrigoni, Lorenzo Giovanni Artuso, Giuseppe Astore, Silvia Attanasio, Veronica Avola, Vito Balsamo, Carmelo Benedetto Barresi, Paolo Barretta, Vincenzo Basile, Deborah Battaglia, Cosimo Bava, Rosa Bazzano, Vladimir Bellin, Cristina Bentivoglio, Agata Bertolino, Pina Anna Biondo, Rossana Bisicchia, Giuseppa Bizzini, Ninfa Debora Bonacotta, Luciana Bonasia, Lucia Bosu, Vittorio Bova, Francesco Bretti, Diego Brucia, Felice Bruni, Ettore Massimo Bruno, Nicola Sante Bruno, Maria Fontana Bruno, Anna Emanuela Brusco, Rita Grazia Budano, Patrizia Caccamo, Marta Caia, Salvatore Caia, Candida Cala' Campana, Luigi Carmelo Calabro', Francesco Calabro', Elisabetta Calamusa, Guglielmo Calderoni, Pasquale Camaldo, Giuseppe Campagna, Pasquale Campana, Marcella Cancellieri, Renzo Caniglia, Debora Caprio, Donato Caputo, Guido Bartolomeo Caramelli, Bruno Carra', Valentino Carrubba, Roberta Cartanese, Federica Caruso, Katia Casasole, Marco Cascino, Gregorio Cascio Ingurgio, Costantino Casertano, Angelo Castagnaro, Elena Cecchi, Andrea Cecchi, Carmelo Ceccio, Giuseppina Celiento, Alessandro Cerutti, Alberto Cesari, Annalisa Cetera, Palmerino Chece, Carmine Chierchia, Francesco Chillemi, Simona Chiriaco, Erminio Ciangolo, Angelo Carmelo Ciccolo, Angelo Cimmino, Cinzia Codispoti, Antonio Cogliandro, Aaronne Colagrossi, Maria Cristina Colangelo, Tiziana Colletti, Maurizio Colombo, Giuseppina Commisso, Lorenzo Conciatori, Raffaele Corbisiero, Danilo Onofrio Corsaro, Carmen Cortese, Monica Cossu, Paolo Costa, Emidio Cozzi, Daniele Crepaldi, Alessio Cribari, Massimiliano Cuccureddu, Fabio Cuzzocrea, Leandro Cuzzocrea, Antonietta D'Alcantera, Vincenzo D'Alto, Luigi D'Ambrosio, Maria D'Andria, Ida D'Anna, Gaetano D'Anna, Giovanni D'Asaro, Floriana D'Asdia, Maurizio Davoli, Davide Davoli, Alfonso De Caro, Fatima De Cicco, Stella De Cicco, Vincenzo De Fatico, Steve De Grandis,

William De Grandis, Diego De Grandis, Felice De Lellis, Pasquale De Luca, Cristina De Vita, Sara Del Bianco, Arturo Della Corte, Daniele Dell'Aera, Giuliano Delli Carri, Samuele Di Coste, Matteo Di Coste, Luca Di Giambattista, Luca Di Girolamo, Maria Di Giuseppe, Marco Di Martino, Giuseppe Di Mulo, Manuel Di Nardo, Lorenzo Di Nuzzo, Maria Di Pascale, Roberta Di Pietro, Maria Grazia Di Sabatino, Simone Di Salvo, Elettra Di Simone, Giuseppe Biagio Di Stefano, Francesco Diana D'Angiolella, Silvia Domenici, Antonio Donvito, Fiorenza Emmolo, Patrizia Erriu, Salvatore Esposito, Mirella Facchetti, Antonio Faccioli, Mariarosa Fadda, Vincenza Fadda, Giuseppe Faenza, Enrico Falbo, Luisa Farieri, Giuseppe Farieri, Giovanni Farina, Ornella Fasce, Teresa Favasuli, Daniela Favilla, Lorenzo Ferlino, Pierluca Angelo Ferlisi, Michael Ferrante, Valerio Ferrara, Andrea Ferri, Giuseppe Festa, Agostino Ficara, Alessio Armando Filice, Maria Finno, Raffaele Fiore, Christian Fiorenza, Giuseppe Foti, Monica Franceschini, Piero Fusaro, Salvatore Fusaro, Rossella Fuso, William Gabriele, Giuseppe Gaetani D'Aragona Di Ciriglian, Carmela Gagliardi, Daniele Galantini, Salvatore Attilio Gangemi, Giacomo Gardi, Nicola Garzo, Mimma Gasparro, Vincenzo Gentile, Ilenia Geronazzo, Riccardo Giaconia, Rosario Giangreco, Angela Giannuzzi, Martina Giarratana, Salvatore Gigliotti, Daniele Gigliotti, Giuseppe Giordano, Francesco Giordano, Giuseppe Mario Giura, Matteo Giustinelli, Luana Gliosca, Antimo Golino, Gabriele Gotadoro, Pierpaolo Granata, Silvano Piero Grascia, Melchiorre Ivan Grassa, Francesco Grassia, Maria Silvia Grasso, Carmine Graziano, Grazia Graziano, Angelo Greco, Kevin Grieco, Michele Ivan Grosso, Luca Gualtieri, Rosalia Gulli', Shady Hasbun, Angelo Iacono, Gianluca Iacoponi, Raffaella Iacovitti, Ornella Ielpo, Maria Iennarella, Paolo Impellizzeri, Salvatore Improta, Enza Ingino, Laura Innaco, Simona Innocenti, Maria La Rocca, Maurizio La Spina, Claudia Lamalfa, Tiziana Lamberti, Raffaele Lanzano, Marco Latella, Anna Flavia Leone, Roberto Leoni, Eleonora Leto, Giuseppe Leucci, Nunzia Leuci, Andrea Liberatori, Claudia Lo Curcio, Erika Lo Grasso, Maria Lo Presti, Antonio Loria, Ernani Luciani, Luca Luongo, Carmela Luprano, Antonio Maci, Anna Maria Macri', Andrea Magurno, Antonio Maisano, Giacomo Maisto, Martina Mancini, Domenico Mancuso, Francesco Manera, Giuseppa Sebastiana Mangano, Luana Marchese, Matilde Marcuzzo, Francesca Marcuzzo, Elio Marino, Dario Martines, Antonio Martucci, Carmine Martucci, Giovanni Battista Maruca, Roberto Masi, Alfonsina Masiello, Gabriella Mastrogiovanni, Camelia Letizia Mattioli, Federica Mauro, Valentina Mauro, Calogero Mazzara, Pietro Mazzara, Antonello Medoro, Roberta Meduri, Martina Melani, Alessandro Meli, Letizia Meli, Monica Melino, Francesca Melluso, Angela Mercuri, Nicola Micciche', Leonardo Miciletto, Antonella Miletta, Salvatore Minardi, Giuseppe Mingoia, Mattia Minicucci, Candy Miranda, Maria Laura Mitola, Amelia Molinaro, Antonio Moramarco, Martina Morosi, Saverio Lucio Muraca, Rosa Musone, Giuseppe Nasello, Viviana Nicastro, Luciano Nocera, Virginia Nucera, Giovanna Nucera, Ilaria Onofri, Francesco Orabona, Carolina Paccone, Stefania Paciullo, Mauro Pagano, Cinzia Paladini, Roberto Pancini, Giovanni Paoletti, Lorenzo Paolicelli, Antonello Paratore, Barbara Parente, Paolo Parrinello, Vincenza Pascucci, Rosaria Pasquale, Simone Pasquarelli, Maria Gabriella Patane', Alessia Pedone, Nicola Pellegrino, Ivan Perri, Francesco Petriccione, Alessandro Pezza, Giorgia Pili, Luigi Pindinello, Nicholas Pinna, Roberta Rossella Pinzone, Illuminata Viviana Pinzone, Fabio Pipero, Valerio Piragine, Maurizio Piromalli, Ivan Samuele Piscitelli, Valerio Massimo Piscitelli, Debora Pizzino, Fernanda Plescia, Mary

Poli, Maddalena Porcu, Fabio Antonino Porpiglia, Mirko Poti, Maria Presicce Merico, Giovanni Preziosa, Antonio Preziuso, Luigi Principato, Maria Lorena Pristipino, Angelo Giuseppe Provenzano, Angela Quaranta, Maria Giovanna Quaranta, Alfredo Ragusa, Antonino Randisi, Gandolfo Rannazzisi, Caterina Repici, Giuseppa Rossella Astrid Riggio, Andrea Rindone, Maria Rivetti, Fulvio Rizzo, Filomena Rossiello, Maria Paola Rosu, Lorena Rotundo, Rebecca Rudasso, Pasquale Salerno, Lina Maria Catena Salerno, Antonio Salis, Alessandra Salvato, Gianluca Sangiorgio, Francesco Santacolomba, Luca Santin, Katuscia Santoni, Maria Luisa Santoru, Domenico Sapone, Giovanni Mario Saporito, Luisa Saracino, Paolo Sauro, Giovanni Scafidi, Rosalba Scannella, Ottavio Scattolini, Vanessa Schifano, Angela Paola Scialpi, Maurizio Sciarra, Rossana Scicchitano, Sofia Maria Scola, Teresa Scolaro, Salvatore Scordo, Silvia Sebastiani, Massimo Seghetti, Giovanni Serino, Vincenza Sessa, Catuscia Sgariglia, Antonio Signorelli, Domenica Sole, Marco Spagnuolo, Pasquale Spinella, Vittorio Sposato, Maria Stellato, Cesare Stranges, Raffaele Suriano, Maria Lucrezia Surico, Martino Taccone, Mariagrazia Taddei, Pasquale Tanga, Marilena Termini, Marco Tino, Dario Tiozzo Caenazzo, Paolo Tizzano, Antonio Tocco, Giovanni Toscano, Rocco Toto, rappresentati e difesi dagli avvocati Maria Rullo, Mario Chieffallo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Marco Trancanelli, Maria Trematerra, Pasquale Tripepi, Danilo Valenza, Luigi Ivano Vasta, Manuela Ventura, Anita Carmela Ventura, Stefano Venturi, Antonio Versaci, Gianpiero Vescio, Fabio Vescio, Paolo Vezzosi, Giada Viavattene, Marco Viele, Anna Villa, Anthony Viola, Enrico Viola, Marco Visconti, Ersilia Vita Carino, Paola Viviani, Andrea Zacconi, Francesco Nicola Zaffino, Mara Zampolini, Letteria Zanetti, Orazio Sebastiano Zappala', Massimiliano Zaurrini, Valeria Cristina Zavettieri, Fortunato Angelo Zavettieri, Stefania Zazzarino, Lucio Tobia Zecchino, Sabino Zirpolo, Federica Zona, Luca Zucon, Sara Zurzolo, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

*contro*

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliata ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

*per l'annullamento, previa idonea misura cautelare:*

- a) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 19.06.2018, prot. n. 506, nella parte in cui non consente ai ricorrenti il reinserimento nelle graduatorie ad esaurimento, quali docenti depennati in seguito alla mancata presentazione della domanda di aggiornamento/permanenza, ma già presenti nelle GAE;
- b) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, presupposti, collegati, connessi e consequenziali, anche interni e non conosciuti;
- c) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di risarcimento danni in termini economici.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 cod. proc. amm.;

I ricorrenti hanno impugnato il Decreto del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca n. 506 del 19 giugno 2018 nella parte in cui non contempla la possibilità di presentare domanda di reinserimento in graduatoria dei docenti che erano già inseriti nelle graduatorie ad esaurimento, ma sono stati cancellati per omessa presentazione della domanda di aggiornamento in occasione della periodica ripubblicazione delle medesime graduatorie.

Alla camera di consiglio del 6 novembre 2018, avvertite le parti ex art. 60 c.p.a., il ricorso è stato trattenuto in decisione.

Il ricorso è fondato alla luce dell'ultima giurisprudenza del Consiglio di Stato per la quale *“non è corretto ritenere che dalla trasformazione delle graduatorie permanenti in G.A.E. discenda la preclusione del reinserimento nelle stesse di coloro i quali, già iscritti in passato, ne sono stati cancellati per la mancata presentazione della domanda di permanenza in occasione di un aggiornamento precedente a quello per cui viene presentata istanza di reinserimento (Sez. VI, n. 3323 del 2017). La domanda di reinserimento è fatta espressamente fatta salva dall'art. 1, comma 1-bis, della legge n. 143 del 2004 â€” secondo cui: «dall'anno scolastico 2005-2006, la permanenza dei docenti nelle graduatorie permanenti di cui all'articolo 401 del testo unico avviene su domanda dell'interessato, da presentarsi entro il termine fissato per l'aggiornamento della graduatoria con apposito decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca. La mancata presentazione della domanda comporta la cancellazione dalla graduatoria per gli anni scolastici successivi. A domanda dell'interessato, da presentarsi entro il medesimo termine, è consentito il reinserimento nella graduatoria, con il recupero del punteggio maturato all'atto della cancellazione» â€”*, sempreché ovviamente la sua presentazione sia tempestiva (aspetto che qui non viene in discussione).

*È vero che la mancata presentazione della domanda in occasione degli aggiornamenti delle graduatorie per il personale docente comporta, testualmente, sulla base di ciò che dispone l'art 1, comma 1-bis, del decreto-legge n. 97 del 2004, la cancellazione dalle G.A.E. Nondimeno, tale conseguenza non è assoluta bensì temperata dalla riconosciuta possibilità di domandare, in occasione degli aggiornamenti successivi a quello in cui è stato disposto il depennamento ed entro il termine previsto per l'aggiornamento stesso, il reinserimento. Non a caso l'interessato, una volta reinserito, recupera il «punteggio conseguito all'atto della cancellazione».*

*Tale impostazione ermeneutica non contrasta con la qualificazione “a esaurimento” delle graduatorie stesse, dal momento che il re-ingresso in graduatoria è permesso soltanto a coloro i quali già facevano parte delle graduatorie, pur essendone stati cancellati in occasione di un aggiornamento pregresso, e non anche a chi non abbia mai fatto parte di tale graduatoria, atteso che gli inserimenti “ex novo” sono da ritenersi ammessi solo nei casi particolari previsti dalla legge (e che qui non assumono rilievo). Se infatti la qualificazione “a esaurimento” comporta, al fine di contrastare il fenomeno del lavoro precario nella scuola, una chiusura all'inserimento di nuovi soggetti non inseriti in precedenza nelle graduatorie permanenti, la qualifica di “nuovo inserimento” non si concilia con la posizione del docente a suo tempo già inserito ma poi depennato e che chieda di essere reinserito nella graduatoria divenuta G.A.E., in una situazione nella quale il*

*depenamento definitivo, lungi dal comportare una stabilizzazione lavorativa preclude invece la possibilità di un'occupazione, ancorché precaria” (sentt. 4021/2018, 703/2018).*

Le spese possono essere eccezionalmente compensate stante il contrasto giurisprudenziale fino alle richiamate decisioni.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e, per l'effetto, annulla i provvedimenti impugnati disponendo l'inserimento dei ricorrenti nelle graduatorie di merito.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Alfonso Graziano, Consigliere

Emiliano Raganella, Primo Referendario, Estensore

**L'ESTENSORE**  
**Emiliano Raganella**

**IL PRESIDENTE**  
**Riccardo Savoia**

IL SEGRETARIO

