

Pubblicato il 13/11/2018

N. 10906/2018 REG.PROV.COLL.
N. 10028/2018 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

ex art. 60 cod. proc. amm.;

sul ricorso numero di registro generale 10028 del 2018, proposto da

Maria Abate, Concetta Abbate, Maria Luisa Calogera Adamo, Isabella Aicardi, Michele Aita, Maria Grazia Alagna, Angelo Alaimo, Antonio Albanesi, Pasquale Albano, Adele Albertini, Luigi Alescio, Paolo Alescio, Marilena Alescio, Matteo Alfano, Salvatore Guido Alfano, Marco Alfano, Emanuele Aloigi, Carmela Alotto, Piero Amabili, Gianluca Amato, Alessandro Andolfi, Silvana Geralda Brancone, Lucia Brancone, Efisia Brau, Matteo Brento, Yesica Lorena Brun, Jacopo Brundu, Alessia Brunetti, Giuseppe Bruno, Rosario Bruno, Giuseppe Bufalino Maranella, Giuseppe Alessandro Buggea, Antonio Buglione, Salvatore Buonauro, Elisabetta Bussi, Enrico Calogero Butera, Raimondo Alberto Caboni, Patrizia Caccamo, Antonio Cacciato Insilla, Grazia Cacciola, Melissa Cagno, Lucio Caivano, Fabio Calamina, Nicola Calenzo, Angelo Cali', Filomena Caligiuri, Salvatore Caloni, Maurilio Cammara, Lorianca Campanella, Giovanni Campanile, Giovanni Campo, Marco Cananzi, Tiberia Cancelli, Maria Grazia Candela, Angelo Candiano,

Giuseppa Maria Cantiello, Anna Capaccio, Salvatore Capanna, Katia Capano
Cauteruccio, Misia Capatti, Diego Capelli, Angela Michela Capilli, Lorenzo
Capitano, Gianpaolo Capobianco, Giuseppe Capobianco, Roberto Capodici,
Angelina Capomolla, Antonietta Capozzi, Vito Capozzo, Massimo Caprioni,
Marianna Caputo, Matteo Caputo, Maria Rita Carbone, Carmela Carcarino,
Michele Cardillo, Gerardo Cariello, Antonietta Carlucci, Roberto Carone,
Giuseppina Carpineta, Vittorio Carpino, Agata Carrubba, Fabio Casati, Elisabetta
Casto, Veronica Castrovinci, Ciro Cataldo, Arianna Catasti, Domenico Catera,
Adolfo Caterino, Antonella Caterino, Roberta Cauli, Maria Paola Cauli, Ausilia
Cavallaro, Luca Cavallo, Francesco Cecchi, Paola Cela, Roberta Cella, Luca Celli,
Vincenza Cellura, Camilla Cencini, Denise Cesare, Patrizia Cesaro', Alberto
Chianello, Giuseppe Mattia Chiantante, Francesco Chiappetta, Gionni Chiappetta,
Dario Chieffallo, Sandra Chinese, Mattia Chiparo, Antonio Ciaccio, Angela
Ciardullo, Caterina Ciarelli, Maria Teresa Ciliberti, Claudio Cirami, Antonio
Circolo, Simona Cirillo, Salvatore Cirillo, Salvatore Cirillo, Vincenzo Citriglia,
Salvatore Clemenza, Salvatore Coco, Giorgio Coco, Rosaria Coco, Mario Coccozza,
Rosalba Cognata, Francesco Colacino, Anna Pina Colella, Teresa Colella, Giovanni
Colella, Antonio Colloca, Francesco Colosimo, Patrizia Commisso, Maria
Commisso, Raffaello Comunian, Giulia Condipodaro Marchetta, Gabriele
Consiglio, Simone Consiglio, Teresa Conte, Emanuele Conte, Pietro Conte,
Salvatore Contino, Giuseppe Coppola, Daniele Alessandro Corizzo, Mario Cristian
Corizzo, Rocco Corsaro, Bruno Alessandro Corso, Antonio Cosentino, Irma Cossu,
Calogero Costa, Martina Costanza, Anna Costanzo, Giovanna Crapanzano, Andrea
Cravanzola, Panuccia Crea, Giuseppe Alessandro Crescibene, Fabio Crescibene,
Carmelo Alessandro Criseo, Gorizio Croce, Silvia Crosta, Gessica Crudo, Raffaele
Cugusi, Francesca Manuela Cunto, Angela Cusimano, Giovanni Cutone, Cristina
Da Campo, Adriana D'Agostino, Antonio D'Agostino, Angela Rita D'Agro', Davide
D'Alessandris, Jacopo Dall'Ara, Vito D'Andrea, Chiara D'Angelo, Carla Antonietta

D'Angelone, Giuseppe Daniele, Lucia Michela Daniele, Gennaro Di Bona, Salvatore Di Buono, Giulietta Di Capua, Maria Di Costanzo, Tommaso Di Giacomo, Giusi Di Giorgio, Michela Di Gregorio, Giampiero Di Gregorio, Sonia Di Lello, Filippo Di Leonardo, Roberta Di Lieto, Angelo Di Mari, Antonio Giulio Cesare Di Mauro, Davide Antonio Di Mauro, Emanuele Di Nardo, Alessia Di Palma, Alessio Di Risio, Davide Di Salvia, Rosaria Di Salvo, Rossella Di Sisto, Maria Cristina Di Somma, Giuseppa Di Stefano, Pierluigi Di Teodoro, Alessia Di Trio, Rocco Di Vara, Vincenzo Di Vara, Donatello Di Virgilio, Dario Di Virgilio, Fabio Di Vita, Giuliana Difranco, Alessandra D'Iglio, Carmela Dima, Silvestro Dispinzeri, Carmelo Distefano, Loris Dolzan, Francesco Dottore, Angela Drago, Davide D'Ugo, Mafalda Elia, Maria Rosaria Elia, Vincenzo Mario Emmanuele, Anna Maria Epifani, Valentina Errico, Salvatore Esposito, Federica Fabbri, Basilio Fabrizio, Cosima Anna Rita Facecchia, Mirko Faga, Francesco Failla, Calogero Falletta, Angela Famiglietti, Grazia Maria Fantuzzi, Ignazio Faparelli, Emanuela Faraglia, Gaetano Fasano, Emanuela Fasulo, Alessandro Fattore, Giuseppe Favata, Andrea Fazio, Fiorentino Febbraro, Aurelio Ferrante, Luisa Ferraro, Salvatore Ferraro, Veronica Ferraro, Eleonora Ferretti, Andrea Ferriero, Emanuele Ferro, Antonella Ferro, Ilaria Festa, Angela Festa, Mario Festa, Alessandra Fiasco, Rosa Maria Figueroa Del Barrio, Laura Filingieri, Antonia Beatrice Fiore, Mario Fiorino, Quintino Fiorita, Attilio Flavio, Vincenzo Follo, Vincenzo Fontana, Antonio Fontana, Margherita Forciniti, Francesca Foti, Girolamo Fragapani, Claudia Francescano, Luca Franco, Michele Frangiamore, Domenico Antonio Fratia, Simone Frau, Giuseppe Freda, Maria Teresa Frezza, Gabriele Fumai, Ylenia Antonietta Gaglianese, Teresa Gagliarde, Rossella Gagliardi, Giuseppe Gaipa, Monica Galfano, Laura Galiano, Pasquale Gallo, Antonio Gallo, Carmelina Gambetta, Isabella Ganino, Carmelo Christian Garifi, Antonella Garofalo, Salvatore Garofalo, Pietro Gatto, Giuseppa Gatto, Francesco Genovese, Giuseppe Gentile, Mirco Giacalone, Camillo Giacchetti, Giuseppe Giacchetto, Concetta Giansiracusa, Massimo Gianti, Luca Giardullo, Claudio Gigliotti, Francesca

Ginevra, Lilana Gisolfi, Giovanni Giuca, Monica Giuffrida, Idazzurra Giugno, Mirella Giuliani, Maria Pina Giuliano, Calogero Giulio, Natalia Giunta, Francesco Giussami, Salvatore Gliogora, Valentina Azzurra Goteri, Nicola Governi, Alessandro Governi, Virginia Granata, Andrea Grande, Giuseppe Gravina, Giandomenico Graziano, Paola Gregori, Angela Grella, Giuseppe Grieco, Marco Grieco, Antonio Grieco, Vito Griffò, Francesco Grillo, Antony Grillo, Federica Grosso, Giorgio Grosso, Giulia Grosso, Anna Grosso, Domenico Grosso, Emanuel Grotteria, Vittorio Guarascio, Anna Guarino, Riccardo Gucciardino, Francesco Guida, Antonio Guida, Chiara Guidi, Antonio Guido, Francesca Gulino, Francesco Alfonso Gulisano, Luca Gulisano, Domenico Alessandro Gulli', Antonietta Gullo, Simone Gulluscio, Michele Guzzardi, Laura Iacono, Maria Iacopino, Gerardo Iacullo, Cristian Iacurto, Vincenzo Iannarilli, Giuseppe Ianno', Vittorio Iannuzziello, Giovanna Iannuzziello, Davide Iaria, Raffaele Iavazzo, Leonardo Iliceto, Mattia Impellizzeri, Domenico Ingino, Andrea Ioppolo, Antonio Ippolito, Nicola Isgro', Chiara Isolabella, Giuseppa Anna Italia, Lara Italia, Vincenzo La Barbera, Tiziana La Cava, Cosimo La Grotta, Ferdinando Graziano La Grotteria, Rosa Lacava, Giuseppe Ladisa, Fulvio Lama, Antonio Francesco Lamanna, Luca Lamanna, Piera Lamanna, Donato Laneve, Federico Latessa, Bonifacio Lauria, Mirko Lauria, Francesca Laviano, Giulia Le Pera, Amedeo Lecce, Luigi Ledda, Maria Alessandra Leggio, Biagio Gino Lembo Luscarì, Massimiliano Lenti, Antonina Leo, Vincenza Leo, Giovanna Leo, Alessandra Leoni, Daniele Leoni, Giulia Leoni, Clementina Lepore, Guillermo Santiago Lescano, Olga Leshtaeva, Marco Liberani, Alfonso Liberati, Marzia Libretti, Vito Licastro, Antonio Licata, Luigi Gabriele Liccardi, Francesca Licciardi, Concetta Pia Immacolata Lico, Leonardo Antonio Lillo, Giuseppe Domenico Lillo, Francesco Lo Bue, Elisabetta Lo Burgio, Salvatore Lo Burgio, Massimiliano Lo Gatto, Antonio Lo Gatto, Paolo Lo Guarro, Santa Lo Schiavo, Sabino Loffredo, Teresa Loiodice Carbone, Nunzio Antonino Lombardo, Domenico Longo, Alfonso Longobardi, Giuseppe Lonigro,

Tiziana Anna Paola Loru, Mariapia Losàvio, Vanessa Lucente, Fabrizio Lucia, Annamaria Lucia, Chiara Luciotto, Ferdinando Maccariello, Raffaella Macera, Giuseppina Macri', Cristina Macri', Giulia Macri', Vincenzina Macri', Giuseppe Cataldo Madeo, Fabio Madia, Salvatore Maffia, Cosimo Magliano, Rosanna Magliano, Andrea Magliarditi, Maria Magneti, Franco Magneti, Ombretta Mainardi, Antonella Maiorano, Emiliana Maiorino, Biagio Malacria, Simona Malandrino, Antonia Mammoliti, Enzo Mancini, Luigi Mancuso, Giovanni Manfredi, Simone Manfrin, Moreno Manfrin, Concetta Agata Manganaro, Daniela Mangraviti, Assunta Maniscalco, Lorenzo Mantova, Michele Manzo, Nicola Manzoli, Giusy Marcello, Andrea Tanya Marchello, Riccardo Marchi, Vincenzo Marcuccio, Mariangela Mariella, Donato Mariella, Mirella Marigliano, Cinzia Marini, Vincenzo Marino, Maria Pia Marino, Elania Marino, Francesco Marino, Marilena Marino, Tiziana Marra, Fabrizio Marras, Maria Franca Marras, Carmine Marsicovetere, Francesca Marte, Elia Marte, Angela Martello, Federica Martellucci, Luca Martinelli, Gianluca Martinez, Stefano Martini, Vincenzo Martino, Pier Paolo Martire, Grazia Martorano, Paolo Marturano, Michele Marturano, Luca Masaracchio, Visia Mascellino, Filomena Massa, Domenico Maviglia, Elena Mazza, Giuseppe Mazzara, Massimiliano Mazzone, Elena Mazzuoli, Giuseppina Mecaroni, Victoria Katuscia Mele, Katia Mendes, Amalia Mendicino, Raffaele Menonna, Lorenzo Meola, Daniela Merenda, Anna Maria Messineo, Beth Ann Meyer, Maurizio Mezio, Alessandro Micciche', Patrizio Michelis, Vincenzo Michieli, Anastasia Mariangela Miggiano, Massimiliano Miglietta, Rachele Sandra Migliore, Maria Milan, Anna Rita Milani, Roberto Militello, Concetta Minicucci, Tiziana Minicucci, Valentina Minna, Carmen Minutoli, Gianfranco Moccia, Matteo Modica, Ylenia Modica, Salvatore Modica Agnello, Angelo Molinaro, Carolina Molinaro, Rocco Moliterni, Arianna Mondilla, Salvatore Monella, Marcello Monfalcone, Maurizio Monfrecola, Giuseppe Mongiovi', Maria Antonia Montagnese, Giuseppe Alessandro Montalto, Gabriele Montalto Monella, Vanda Montano, Michele Montemitro, Mariagrazia Montemitro,

Luisa Monterisi, Anna Maria Monticelli, Rosa Morabito, Robertino Morcavallo, Margherita Moriello, Maria Grazia Morittu, Rosalba Mormile, Giuseppe Morra, Elison Morreale, Matteo Moscatelli, Rosalba Mottola, Maurizio Mozzone, Sebastiano Mugione, Gianfranco Mula, Giuditta Mundo, Michele Mungiovi', Silvia Muraca, Antonio Murdaca, Andreina Maria Murgia, Elsa Musacchio, Calogero Musarra, Gianluca Musto, Melissa Nania, Antonio Mario Napoletano, Daniel Napoletano, Fedele Napolitano, Michela Napolitano, Rosa Nappa, Gerlando Domenico Naro, Domenico Nasso, Michele Nevate, Desi Nicastro, Simone Nicolai, Massimo Nicolai, Domenico Marco Nicoletta, Antonio Nicolino, Antonio Nicotera, Vanessa Nicole Nista, Carmine Nocerino, Maria Noia, Ludovico Noia, Ludovico Noia, Carmelo Nola, Alfonso Maria Nordo, Pierpaolo Nucерito, Lorenzo Nunziato, Ilenia Oddi Oddi, Ivan Odorico, Rocco Oliva, Giovanni Olla, Rossano Orchitano, Sabrina Orlando, Roberto Orsatti, Angela Orsi, Tonino Ortale, Vincenzo Ortale, Michele Ortu, Mirko Ottaviano, Antonio Ottodo, Vittorio Pacifico, Sabrina Pacilio, Ludovica Pacitto, Tiziana Filippa Paganello, Rosario Pagano, Gaetano Palazzo, Fabio Palermo, Giovanni Palese, Alfonso Palmiero, Francesco Palomba, Vito Palumbo, Irene Pantusa, Alex Paone, Dario Papaleo, Incoronata Paparella, Maria Laura Papasergio, Andrea Parlongo, Miriam Passeri, Barbara Passeri, Michela Lucia Pastore, Denise Patane', Antonella Paterniti, Rosalinda Paterno', Morena Patrignani, Mario Patti, Gianluca Pau, Giovanni Pazzini, Simome Pecce, Riccardo Pecorari, Bruno Pedace, Andrea Pedace, Giuseppina Pellegrino, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Marianna Andreozzi, Pietro Andronaco, Stefania Annetta, Raffaele Anzalone, Giuseppe Andrea Aparo, Alessandro Aque', Raimonda Arca, Elisabetta Ardolino, Luana Arena, Marco Argentino, Baldassare Arnone, Lorenzo Arnone Sipari, Lucia Patrizia Aronica, Gianluca Arra, Carlo Arrichiello, Carlo Artusa, Maria Rita Artuso, Vincenzo Maria Artuso, Raffaella Ascoli, Tommaso Astorino, Daniele

Avarino, Alessio Baglioni, Fabrizio Bagnato, Sandra Balestri, Maximiliano Balistreri, Vincenzo Ballacomo, Leonardo Barbagallo, Maria Barbato, Fabiola Barnabei, Françoise Cecile Barnier, Monica Baroncelli, Paola Barone, Katia Basile, Maristella Battafarano, Sabrina Battagliola, Fulvio Battistoni, Davide Baviera, Federica Bellanca, Giuseppina Bellanza, Luisa Bellucci, Giovanni Battista Belsito, Nicola Benenato, Giovanni Bergamasco, Maria Bertino, Clara Maria Bertoglio, Manuel Billotta, Eugenio Bilotta, Pietro Bisceglia, Gennaro Bisogno, Salvatore Bloise, Daniele Boattini, Salvatore Bocchetti, Giuseppe Antonio Boccia, Romina Bogliacino, Antonio Bolio, Margherita Bono, Giuseppe Borello, Enzo Borgese, Sabina Borgo, Cira Borrelli, Elisa Borsari, Gaetano Borsellino, Alfonso Borsellino, Giuseppe Botrugno, Giovanni Botta, Pasqualino D'Anna, Graziano D'Annibale, Lina D'Annolfo, Raffaella Dascola, Carminella Caterina Dattola, Oriana Dau, Alfonso D'Avino, Diego Davoli, Serena De Biasi, Fabio De Dominicis, Francesco De Duonni, Prisco De Felice, Mario Massimo De Francesco, Angela De Gaetano, Andrea De Luca, Domenico Alessandro De Luca, Maria Concetta De Luca, Barbara De Lullo, Angelo De Maio, Gino De Meo, Stella De Muro, Simone De Mutiis, Davide De Pasquale, Francesco De Pietro, Rosario Del Grosso, Francesco Del Ry, Giovanni Delfino, Angela Della Corte, Loredana Della Valle, Marilena Della Valle, Salvatore Dello Iacono, Mauro Dello Russo, Antonino Demaio, Giuseppe Francesco Demonte, Vincenzo D'Errico, Stefania D'Eugenio, Monica Devescovi, Rosa Di Bernardo, Marialuigia Anna Pellegrino, Antonio Pellicari, Valentina Pellicorio, Caterina Pennella, Salvatore Perlongo, Domenica Perrelli, Alessandro Perricone, Marco Perrotta, Nunzia Perrotta, Nadia Petrella, Antonio Petricca, Andrea Petricca, Vita Valeria Petruccelli, Andrea Petruzza, Gregorio Pezzo, Mario Pezzullo, Calogero Piazza, Silvia Pibi, Corrado Pica, Roberta Pica, Chiara Picarelli, Carlo Picchi, Francesco Piccionello, Silvia Piccone, Cinzia Pieri, Federica Pierini, Barbara Pierozzi, Rocco Pierri, Stefano Pietrantuono, Annarita Pietropaolo, Emanuele Pietropaolo, Marco Pignoli, Salvatore Pillitteri, Giuseppe Piluso, Ilaria Pingitore, Maria Franca Piras, Antonella Pirrello, Sandro Pisanello,

Domenico Pisano, Antonio Giovanni Pisano, Maria Maddalena Pischedda, Valerio Massimo Piscitelli, Ilaria Pisera', Giorgio Pistininzi, Francesco Pitocchi, Pietro Pizzardini, Fabio Pizzarelli, Matteo Pizzicori, Claudia Pochi', Umile Polizzo, Luca Polizzo, Federica Porcedda, Sergio Francesco Porpiglia, Riccardo Portesan, Giuseppina Presta, Nicoletta Principiano, Simona Procopio, Rosanna Procopio, Carla Prosia, Gaetano Provenza, Angela Provenzali, Agata Provenzano, Enzo Puccio, Antonia Pugliese, Francesco Pugliese, Valeria Pugliese, Francesca Pullara', Raffaele Putorti', Francesco Quaranta, Francesco Quaranta, Giuseppe Quattrocchi, Rosario Racalbutto, Lavinia Rafaschieri, Rocca Rita Rafaschieri, Annarita Ragusa, Biagio Ramondazzo, Luigi Rapaccioli, Andrea Giuseppe Rapetti, Mariarosaria Rapillo, Giuseppe Rapisarda, Simone Ratta, Enrico Maria Rauso, Tiziana Ravelli, Massimo Recinella, Cristina Reina, Giuseppe Rosario Reitano, Simone Rettore, Lara Ricciardi, Alice Ridolfi, Alessandra Riga, Stefano Righi, Michele Enzo Rimoli, Teresa Risi, Nicola Antonio Rizzo, Rosario Rizzo, Luigi Rizzo, Luigi Rocca, Maria Bruna Roda', Domenica Roda', Rita Roetto, Carlo Romano, Alessia Ronconi, Riccardo Rondelli, Giovanna Rosiello, Elena Rossi, Filomena Rotunno, Andrea Ruggiero, Michela Ruggiero, Gianluca Ruggiero, Erica Russo, Anna Maria Russo, Rita Russo, Daniele Sabatino, Francesco Sacco, Santina Saccomanno, Antonio Saccone, Francesca Sagula, Antonino Saladino, Antonio Saladino, Anna Maria Saladino, Carmela Salanitro, Carlo Salato, Domenico Salvo, Simona Samuelli, Mario Santangelo, Nicola Santaniello, Antonella Santificetur, Simone Santoro, Vincenzo Sanzone, Giovanni Saracino, Laura Sardo, Marcello Sasso, Daniela Sasso, Anna Valentina Savinelli, Fabio Savoni, Angela Scaccianoce, Miriam Scaduto, Giovanna Scaletta, Salvatore Francesco Scalise, Giacomo Scandizzo, Dorian Scanferla, Loredana Scaramozzino, Giuseppina Scarciglia, Sandro Scarciglia, Gloria Scarpati, Lorella Scarpelli, Filippo Scatigna, Massimo Scavello, Ermelinda Schiavone, Giusy Schillaci, Joas Scicchitano, Francesco Scicchitano, Domenico Scidone, Melissa Scoleri, Gabriella Sconzola, Giuseppe

Scopelliti, Sofia Screpanti, Giovanni Scuncio, Clara Scuto, Adelmo Sechi, Elena Serafini, Emilio Sessa, Francesca Sgariglia, Tiziana Signoretti, Francesco Silipo, Carmela Simioli, Lorenzo Simone, Maria Sirianni, Anna Maria Sirianni, Fabiana Smaldino, Alessia Smaldino, Alessandro Smeriglio, Francesco Solano, Clemente Sommario, Stefania Sommario, Francesco Sommese, Silvio Sorrentino, Marco Sorvillo, Alfio Damiano Spartano, Rosina Spina, Pasquale Spinella, Alfonso Spinelli, Aurelio Angelo Spinoso, Antonio Spolzino, Giovanni Sprovieri, Giuseppe Stallone, Pietro Stilo, Lucia Strazzella, Salvatore Strino, Anna Maria Surace, Mariarosaria Suriano, Mattia Tagliatela, Dario Taglietti, Maria Giovanna Talarico, Adelio Antonio Tamburrino, Nicola Tecce, Alfonso Tedesco, Rossella Tedesco, Anna Rita Temi, Mauro Terrasi, Maria Giuseppa Tessitore, Amato Tessitore, Nicola Tessitore, Maria Vittoria Tilocca, Paola Tinelli, Sandro Pino Tizza, Andrea Tobia, Luana Todaro, Beatrice Tomasi, Diego Tomasoli, Massimo Tonello, Marco Tontodonati, Paolo Emanuele Torasso, Giuseppa Tornello, Salvatore Tozzo, Antilia Trabucco, Maria Lorena Tramontano, Giovanni Tripodi, Ruben Triscari, Annunziata Trocchia, Riccardo Troiani, Nicola Troiano, Isidoro Tropea, Domenico Tucci, Vincenzo Ucciero, Simona Ugolini, Donato Urbano, Giovanni Battista Urso, Maria Domenica Usai, Tommaso Vaccarello, Stefano Vaccarello, Salvatore Vaccaro, Danila Vaccaro, Nicola Valenti, Riccardo Valenti, Agostino Vallefucio, Gabriele Vedovati, Rocco Venneri, Giuseppe Riccardo Venticinque, Carmela Ventre, Michelina Verde, Leandro Domenico Verde, Maria Sara Vergari, Antimo Verolla, Davide Veronese, Francesco Davide Vescio, Filippo Vetro, Paola Vetromile, Matteo Roberto Vigilante, Giuliana Vigna, Alessandro Vilardo, Alessandro Villa, Alessio Villacidro, Sabrina Viridi, Rosario Virone, Vincenzo Vitale, Rosalba Vitale, Melania Vitali, Rossana Vitellaro, Romina Antonia Volpe, Francesco Votano, Giuseppe Vuoto, Maddalena Zaccariello, Elisa Zammuto, Danilo Zangari, Antonio Zanobio, Luca Zavarella, Annalinda Zei, Andrea Zonno, Annalisa Zuffi, rappresentati e difesi dagli avvocati Maria Rullo, Mario Chieffallo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;
Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliata ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

per l'annullamento previa idonea misura cautelare:

- a) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 19.06.2018, prot. n. 506, nella parte in cui non consente ai ricorrenti il reinserimento nelle graduatorie ad esaurimento, quali docenti depennati in seguito alla mancata presentazione della domanda di aggiornamento/permanenza, ma già presenti nelle GAE;
- b) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, presupposti, collegati, connessi e consequenziali, anche interni e non conosciuti;
- c) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di risarcimento danni in termini economici.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 cod. proc. amm.;

I ricorrenti hanno impugnato il Decreto del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca n. 506 del 19 giugno 2018 nella parte in cui non contempla la possibilità di presentare domanda di reinserimento in graduatoria dei docenti che erano già inseriti nelle graduatorie ad esaurimento, ma sono stati cancellati per omessa presentazione della domanda di aggiornamento in occasione della periodica ripubblicazione delle medesime graduatorie.

Alla camera di consiglio del 6 novembre 2018, avvertite le parti ex art. 60 c.p.a., il ricorso è stato trattenuto in decisione.

Il ricorso è fondato alla luce dell'ultima giurisprudenza del Consiglio di Stato per la quale *“non è corretto ritenere che dalla trasformazione delle graduatorie permanenti in G.A.E. discenda la preclusione del reinserimento nelle stesse di coloro i quali, già iscritti in passato, ne sono stati cancellati per la mancata presentazione della domanda di permanenza in occasione di un aggiornamento precedente a quello per cui viene presentata istanza di reinserimento (Sez. VI, n. 3323 del 2017). La domanda di reinserimento è fatta espressamente fatta salva dall'art. 1, comma 1-bis, della legge n. 143 del 2004 – secondo cui: «dall'anno scolastico 2005-2006, la permanenza dei docenti nelle graduatorie permanenti di cui all'articolo 401 del testo unico avviene su domanda dell'interessato, da presentarsi entro il termine fissato per l'aggiornamento della graduatoria con apposito decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca. La mancata presentazione della domanda comporta la cancellazione dalla graduatoria per gli anni scolastici successivi. A domanda dell'interessato, da presentarsi entro il medesimo termine, è consentito il reinserimento nella graduatoria, con il recupero del punteggio maturato all'atto della cancellazione»* –, *sempreché ovviamente la sua presentazione sia tempestiva (aspetto che qui non viene in discussione).*

È vero che la mancata presentazione della domanda in occasione degli aggiornamenti delle graduatorie per il personale docente comporta, testualmente, sulla base di ciò che dispone l'art 1, comma 1-bis, del decreto-legge n. 97 del 2004, la cancellazione dalle G.A.E. Nondimeno, tale conseguenza non è assoluta bensì temperata dalla riconosciuta possibilità di domandare, in occasione degli aggiornamenti successivi a quello in cui è stato disposto il depennamento ed entro il termine previsto per l'aggiornamento stesso, il reinserimento. Non a caso l'interessato, una volta reinserito, recupera il «punteggio conseguito all'atto della cancellazione».

Tale impostazione ermeneutica non contrasta con la qualificazione "a esaurimento" delle graduatorie stesse, dal momento che il re-ingresso in graduatoria è permesso soltanto a coloro i quali già facevano parte delle graduatorie, pur essendone stati cancellati in occasione di un aggiornamento pregresso, e non anche a chi non abbia mai fatto parte di tale graduatoria, atteso che gli inserimenti "ex novo" sono da ritenersi ammessi solo nei casi particolari previsti dalla legge (e che qui non assumono rilievo). Se infatti la qualificazione "a esaurimento" comporta, al fine di contrastare il fenomeno del lavoro precario nella scuola, una chiusura all'inserimento di nuovi soggetti non inseriti in precedenza nelle graduatorie permanenti, la qualifica di "nuovo inserimento" non si concilia con la posizione del docente a suo tempo già inserito ma poi depennato e che chieda di essere reinserito nella graduatoria divenuta G.A.E., in una situazione nella quale il depennamento definitivo, lungi dal comportare una stabilizzazione lavorativa preclude invece la possibilità di un'occupazione, ancorché precaria" (sentt. 402172018, 3703/2018).

Le spese possono essere eccezionalmente compensate stante il contrasto giurisprudenziale fino alle richiamate decisioni.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e, per l'effetto, annulla i provvedimenti impugnati disponendo l'inserimento dei ricorrenti nelle graduatorie di merito.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Alfonso Graziano, Consigliere

Emiliano Raganella, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Emiliano Raganella

IL PRESIDENTE
Riccardo Savoia

IL SEGRETARIO

